

Landelijk Bureau

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Aan de Onderhandelaars over een regeerakkoord:

dr. H.H. Wijffels, informateur
mr. dr. J.P. Balkenende, CDA
drs. W. J. Bos, PvdA
mr. A. Rouvoet, Christenunie



Landelijk Bureau
Jacques Veltmanstraat 463
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
Telefoon (020) 346 72 00
Helpdesk (020) 346 72 50
Fax (020) 617 81 55
www.vluchtelingenwerk.nl
info@vluchtelingenwerk.nl

datum 4 januari 2007
betreft Voorstel voor uitvoering eenmalige regeling
ons kenmerk W5-645.TW

Geachte heren,

De afgelopen maanden hebben wij regelmatig contact en overleg met politieke partijen gehad over de relevantie van een eenmalige regeling, waardoor asielzoekers die voor 1 april 2001 asiel hebben aangevraagd alsnog in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning.

Na de debatten hierover in de Tweede Kamer hebben VluchtelingenWerk Nederland, INLIA, het LOGO (dit Landelijk Overleg Gemeentebesturen Opvang en terugkeerbeleid, is het samenwerkingsverband van meer dan 100 gemeenten met noodopvang) en beleidsadviseurs vreemdelingenbeleid van de vier grote gemeenten, het Initiatief genomen voor een gezamenlijk overleg. Dit heeft tot resultaat gehad dat wij u op dit moment een breed gedragen uitvoerbaar voorstel kunnen aanbieden voor de uitvoering van een eenmalige regeling voor "Oude Wetters". De kernpunten treft u aan in deze brief. In de toelichting en bijlagen bij de brief ontvangt u tevens een nadere uitwerking van ons voorstel.

Wij willen er met klem bij u op aandringen om dit zorgvuldig door ons uitgewerkte voorstel ter hand te willen nemen bij de discussie over de invulling van een regeling. Hiermee wordt aan de bedoeling van de meerderheid in de Tweede Kamer der Staten- Generaal vorm en inhoud gegeven: 'Schoon schip maken' middels een eenmalige regeling voor de mensen die voor 1 april 2001 asiel hebben aangevraagd in Nederland.

(Vluchtelingen)organisaties zoals de Raad van Kerken in Nederland, Vluchtelingen Organisaties Nederland (VON), St. 26000 gezichten, Stichting Vluchteling, Defence for Children International, het Landelijk Ongedocumenteerden Steunpunt (LOS), ASKV/steunpunt vluchtelingen en St. Een Royaal Gebaar, steunen het voorliggende voorstel.

Onze conclusie is dat met de inhoud van bijgaand voorstel voor een eenmalige regeling voor "Oude Wetters" een bijzonder breed maatschappelijk draagvlak is ontstaan bij zowel belangenorganisaties die betrokken zijn bij asielzoekers en vluchtelingen alsook bij gemeenten. Dit naast de aanwezige brede steun (63 % - TNO NIPO, okt. 2006 in opdracht van VluchtelingenWerk Nederland) van het Nederlandse publiek.

Indien tijdens de formatie overeenstemming ontstaat over de uitvoering van een dergelijke regeling zal van al deze organisaties en de gemeenten ook een actieve rol nodig zijn; dit in nauwe en constructieve samenwerking met het ministerie van Justitie, de IND en de andere partners in de vreemdelingenketen. De hiervoor genoemde brede instemming biedt daardoor voldoende mogelijkheden voor een goed vervolg in die zo belangrijke uitvoering.

Wij hopen met dit voorstel, een uitvoerbare Eenmalige Regeling, tevens een bijdrage te leveren aan een succesvol verloop van de formatie.

De opstellers van dit voorstel zijn vanzelfsprekend bereid tot nader overleg over de uitvoering en/of u nader te informeren.

Hoogachtend, met vriendelijke groet,

Mede namens

- Stichting INLIA
- Landelijk Overleg Gemeentebesturen Opvang en terugkeerbeleid.



Harry J. van den Bergh
Voorzitter
VluchtelingenWerk Nederland



Edwin Huizing
Algemeen Directeur
VluchtelingenWerk Nederland

cc. VNG, fracties CDA, PvdA, CU, SP, GL, D66 en PvdD

Bijlage 1: Advies kernpunten voor een eenmalige regeling "Oude Wetters"

Bijlage 1

Advies kernpunten voor een eenmalige regeling "Oude Wetters"

Beoogd doel:

Een eenmalige regeling heeft tot doel om schoon schip te maken met de gevolgen van de oude vreemdelingenwet voor degenen die asiel aanvroegen vóór de inwerking-treding van de VW 2000 op 1 april 2001. Hiervoor bestaat in de Tweede Kamer en in de samenleving ruime steun.

Bij de uitwerking van dit voornemen is het belangrijk om duidelijk aan te geven op welke vreemdelingen een eenmalige regeling voor "Oude Wetters" zich zal dienen te richten.

Hiervoor dient dit advies op hoofdlijnen en de achterliggende toelichting en uitwerking.

Beknopte uitwerking van de doelgroep:

Geadviseerd wordt om tot de doelgroep te rekenen de vreemdelingen die een 1^{ste} verblijfsaanvraag hebben ingediend voor 1-4-2001 op grond van asiel EN die tot op heden domicilie hebben in Nederland, inclusief de op 1 december 2006 in Nederland verblijvende gezins- en familieleden waarvan enkelen na 1-4-2001 zijn ingereisd. In alle gevallen gaat het om vreemdelingen die geregistreerd staan bij de IND. De vreemdelingen die kunnen gaan vallen onder een eenmalige regeling dienen een permanente verblijfsvergunning te verkrijgen, waardoor nieuwe procedures tot een minimum beperkt worden.

Uitzonderingsbepalingen (contra-indicatie)

Onder een eenmalige regeling vallen níét de vreemdelingen die:

- Intussen aantoonbaar uit Nederland zijn vertrokken;
- Intussen een permanente verblijfsvergunning hebben verkregen;
- Verblijf is geweigerd vanwege artikel 1 F van het Vluchtelingenverdrag;
- Ongewenst zijn verklaard vanwege een risico voor de nationale veiligheid;
- Onvoorwaardelijke gevangenisstraf opgelegd hebben gekregen.

(Hierbij wordt voorgesteld om gebruik te maken van de normen uit de Vreemdelingen-circulaire. Of iemand niet in aanmerking komt voor een vergunning hangt dan af van de verblijfsduur in Nederland en de hoogte van de ten uitvoer gelegde straf.)

Uitvoering, registraties en bewijsvoering

De doelgroep Oude Wetters kan in technisch-uitvoerende zin worden onderscheiden in 3 groepen.

1. **Alle asielaanvragers onder de Oude Wet die tot op heden vallen onder een rijksregeling wat betreft de verstrekking van opvangvoorzieningen en/of levensonderhoud, ongeacht de stand van zaken wat betreft de procedure.**
De rechthebbende van voorzieningen zijn, naast de IND, geregistreerd bij het COA, Nidos, (voor ex-AMA's) of gemeenten. (Voor de uitvoering ROA/Zorgwet VVTV regeling.)
2. **Alle asielaanvragers onder de Oude Wet die níét (meer) vallen onder een financiële rijksregeling MAAR die op 1 december 2006 nog wel in afwachting waren van een definitief besluit in hun verblijfrechtelijke procedure, ongeacht de stand van zaken van de lopende procedure of in het kader van toezicht of terugkeer nog een relatie hebben met een (vreemdelingenrechtelijke) instantie. Deze asielaanvragers zijn ook bekend en geregistreerd bij de IND.**
3. **Alle asielaanvragers onder de Oude Wet die inmiddels geheel zijn uitgeprocedeerd en niet vallen onder een financiële Rijksregeling MAAR die in redelijkheid aannemelijk kunnen maken dat zij Nederland niet hebben verlaten.**
Mogelijke rechthebbenden dienen bij hun aanvraag in ieder geval hun verblijf in Nederland gedurende het gehele jaar 2006 aan te tonen. Hiermee wordt een aanzuigende werking voorkomen; in ieder geval kunnen "terugkeerders" niet gaan vallen onder de regeling. Het aantonen van het domicillie in Nederland van deze groep zal vooral in en door gemeenten moeten worden uitgevoerd aan de hand van toetsbaar bewijsmateriaal en waar nodig aangevuld met nader te bepalen aanvullend materiaal.